

## ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА об организации органов ЗАГС в России

4 января 1918 года Народным Комиссариатом юстиции и Народным Комиссариатом по местному самоуправлению для проведения в жизнь декрета



*Народный Комиссар юстиции И.З.Штейнберг*

от 18 декабря 1917 года «О Гражданском браке, о детях и о введении книг актов состояния» была утверждена **«ИНСТРУКЦИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЕЛОВ ЗАПИСЕЙ БРАКОВ И РОЖДЕНИЙ»**.

На основании инструкции при волостных земских управах, а где таковых не имеется, при уездных земских управах, при го-



*Народный Комиссар по местному самоуправлению Ю.Я.Трутовский*

родских управах, а в г.Петрограде и Москве при районных управах незамедлительно начинают действовать "Отделы записей браков и рождений". Если волость (или уезд) занимает слишком большое пространство, то она может быть разбита на районы. При губернских земских управах, городских управах (в г.Петрограде и Москве при центральных городских управах) создаются статистические отделения для ведения учета всем рождающимся, вступающим в брак, умершим и разведенным.

Циркуляром НКВД и Центрозагса от 7 февраля 1919 года № 87 установлено для отделов ЗАГС официальное название "Местный отдел записей актов гражданского состояния (название) района".

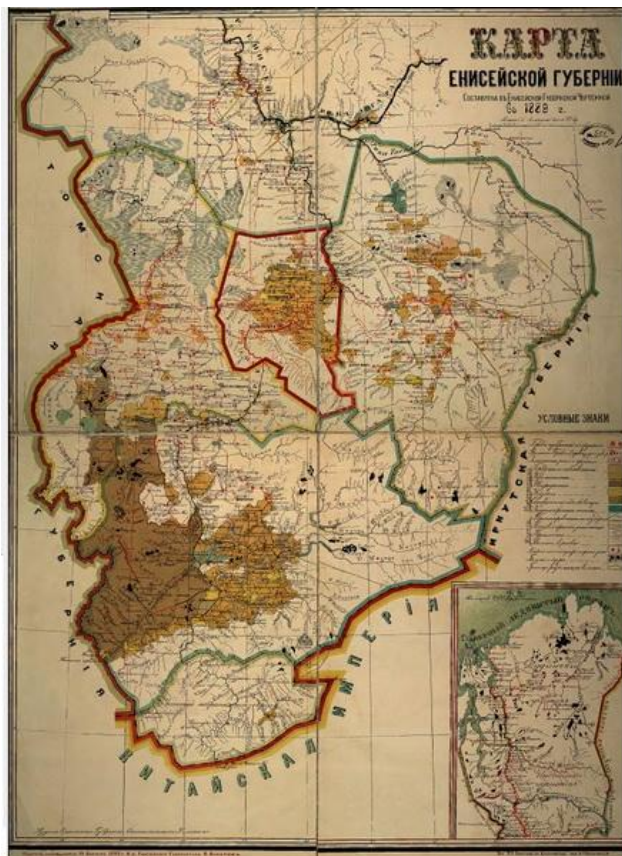
Общее руководство органами ЗАГС РСФСР осуществлял Центральный отдел ЗАГС при НКВД РСФСР.

В 1920 году отделы (подотделы) ЗАГС были переданы в отделы управления районных совдепов со штатами: заведующий, делопроизводители, архивариус, конторщики, курьеры.

## ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА об органах ЗАГС Красноярского края

Созданию отделов ЗАГС на территории Енисейской Губернии в 1918-1919 годах помешали события связанные с Гражданской войной.

### Период с 1920 по 1925 годы



6 февраля 1920 года при отделе управления Енисейского губревкома на правах подотдела был сформирован **Красноярский окружной отдел ЗАГС**, который просуществовал до июня 1933 года. Тогда же по распоряжению председателя Губревкома окружным отделом был организован первоначально один местный отдел в г.Красноярске, первая актовая запись на территории губернии составлена 12.02.1920 года. Возросшее количество регистрируемых актов уже к 8 марта 1920 года привело к открытию второго местного отдела ЗАГС.

Временные штаты местных отделов составляли: председатель отдела, заместитель, секретарь, три делопроизводителя, машинистка, курьер, сторож.

Одновременно окружным отделом было дано указание уездным ревкомам

организовать местные отделы (по одному в городе).

В **марте 1920 года** были сформированы и начали работу отделы ЗАГС в городах Ачинске, Енисейске, Канске. При волостных ревкомех эти обязанности возлагались на одного из членов ревкома и одного из служащих канцелярии ревкома. В последствии регистрацией актов гражданского состояния занимались волостные исполкомы.

В течение 1921-1924 гг. на территории всех остальных районов Енисейской губернии началась регистрация актов гражданского состояния.

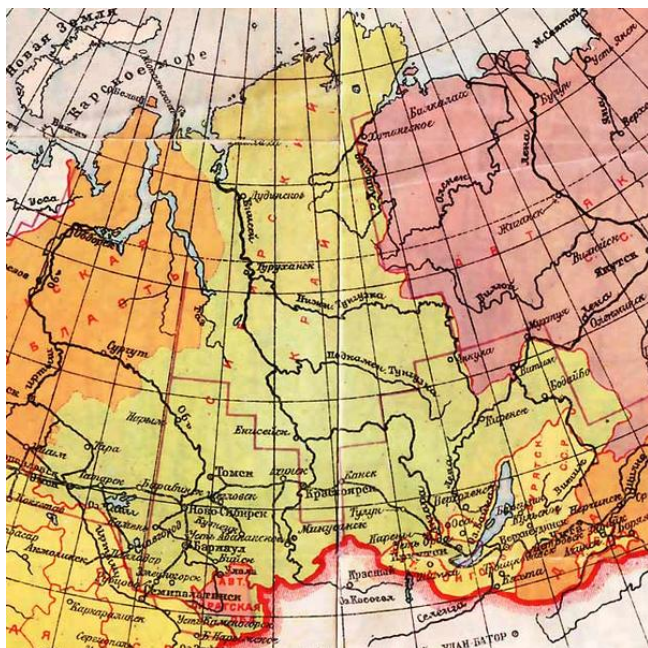
1920 г. г.Ачинск, Большемуртинский район, с.Дудинка (Дудинский район, г. Дудинка), Енисейск, г.Канск, г.Красноярск (Сталинский, Центральный район г.Красноярска), Тасеевский район.

1922 г. г.Минусинск, Туруханский край.

1924 г. Абаканский (Краснотуранский) район, Абанский район, Агинский (Саянский) район, Аскизский район, Балахтинский район, Бирилусский район, Казачинский район, Каратузский район, Курагинский район, Манский район, Назаровский район, Нижнеингашский район, Новосёловский район, Партизанский район, Пировский район, Рыбинский район, Северо-Енисейский Горный район, Сухобузимский район, Таштыпский район, Ужурский район, Уярский район, Южно-Енисейский (Удере́йский, Мотыгинский) район.

## Период с 1925 по 1934 годы

Как самостоятельная единица, Енисейская губерния просуществовала до 1925 года.



25 мая 1925 года был образован Сибирский край с центром в г. Новониколаевске (Новосибирск), составной частью которого стала Енисейская губерния.

Создание отделов ЗАГС в последующие годы в основном было связано с административно-территориальными преобразованиями территории края.

В июле 1930 года было принято решение Советского правительства о ликвидации округов и укреплении районов. Постановлением ВЦИК от 30 июля 1930 года образован Восточно-Сибирский край. Территория бывшей Енисейской губернии была теперь

поделена между вновь образованным Восточно-Сибирским краем (Канский и Красноярский округа) и Западно-Сибирским краем (Ачинский и Минусинский округа).

### График образования отделов ЗАГС на территории районов и городов края в период с 1925 по 1934 годы:

- |         |   |
|---------|---|
| 1925 г. | Боготольский район, Боградский район, Ермаковский район, Ширинский район. |
| 1927 г. | Северно-Приисковый (Богучанский) район.                                   |
| 1928 г. | Кежемский район.  |
| 1930 г. | Усть-Енисейский район.  |
| 1932 г. | г.Игарка, Чирковский (Усть-Абаканский) район.                             |
| 1934 г. | г.Абакан, Авамский район (г.Дудинка).                                     |



## Период с 1934 по 1956 годы



Постановлением Президиума ВЦИК от 7 декабря 1934 года вследствие разукрупнения Западно-Сибирского, и Восточно-Сибирского краев был образован Красноярский край. В состав края вошли 31 район, Хакасская автономная область, Таймырский и Эвенкийский национальные округа.

Центром стал город Красноярск. Красноярский край был

образован почти в прежних границах бывшей Енисейской губернии, площадь его составляла свыше двух миллионов квадратных километров. С юга на север край пересекается мощной водной артерией - Енисеем - длиной в 4 477 километров.

Создание новой административно-территориальной единицы такого масштаба, естественно, сопровождалось упразднением прежних и образованием новых органов власти и управления.

В 1935 году были образованы отделы ЗАГС в новых административно-территориальных единицах края - Бейский район, Берёзовский район (Назаровский и Шарыповский) район, Даурский (Балахтинский) район, Дзержинский район, Идринский район, Иланский район, Кировский район г.Красноярска, Козульский район, Ольховский (Артёмовский, Курагинский) район, Тюхтетский район, Верхне-Усинский (Усинский, Ермаковский) район, Чунский (Тунгусско-Чунский) район.

Органы ЗАГС входили в структуру органов исполнительной власти местных Советов до 1934 г. К 1934 году на территории края было образовано 54 отдела ЗАГС в городах и районах края.



10 июля 1934 года ЦИК СССР принял постановление «Об образовании общесоюзного народного комиссариата внутренних дел СССР» (НКВД), в состав которого вошло ОГПУ СССР, переименованное в Главное управление государственной безопасности (ГУГБ). Наркомом внутренних дел СССР был назначен Генрих Ягода.

На вновь созданный НКВД были возложены следующие задачи:

- обеспечение общественного порядка и государственной безопасности,
- охрана социалистической собственности,
- запись актов гражданского состояния,
- пограничная охрана,
- содержание и охрана исправительно-трудовых лагерей.

В составе НКВД были созданы управления: госбезопасности, рабоче-крестьянской милиции, пограничной и внутренней охраны, пожарной охраны, исправительно-трудовых лагерей, а так же отдел актов гражданского состояния (ЗАГС).

Постановлением Совета Народных Комиссаров от 04 октября 1934 года № 2319 установлены нормативы штатов отделов ЗАГС. Служба сотрудников отделов ЗАГС была ранжирована по милицейским чинам, начальник отдела - лейтенант.

На основании Циркуляра НКВД СССР от 25.01.1935 года № 8 «О комплектовании отделов АГС в республиках, краях, областях» в краевом управлении НКВД приказом от **26.02.1935** года № 52 был сформирован отдел актов гражданского состояния в составе 3 человек: начальник – Ледовкин Иван Васильевич, инспектор – В.К. Романов и делопроизводитель-машинистка.

Функции отдела были определены Циркуляром НКВД СССР от 05.02.1935г. № 14 и состояли в проверке правильности и чёткости заполнения актов, возвращении на срочное исправление неточностей, проверке общих итоговых данных по сельсоветам, районам, краю и сравнении их с предшествующими годами. Районные отделы ЗАГС были переименованы в бюро ЗАГС.

Деятельность органов ЗАГС края почти в каждом районном отделе НКВД курировал один инспектор, в некоторых территориях – один инспектор на 2 района.

С **01.01.1936** г. в составе краевого управления НКВД появился краевой архив ЗАГС со штатом в количестве 1 сотрудника – заведующего архивом.

Продолжалось формирование отделов (бюро) ЗАГС на территории края.

- 1936 г. Байкитский район, Емельяновский район, Илимпейский район, Ирбейский район, г.Черногорск.
- 1937 г. Хатангский район.
- 1938 г. Советский (Берёзовский) район.
- 1940 г. Саралинский (Орджоникидзевский) район.
- 1942 г. Ярцевский (Енисейский) район.
- 1944 г. Алтайский район, Большеулуйский район, Шарыповский район.

К 1945 году на территории края действовало 58 бюро ЗАГС.

В соответствии с Приказом УНКВД по Красноярскому краю № 2 от 24.07.1945 г. время рабочего дня для сотрудников бюро ЗАГС устанавливалось с 10 часов утра до 15 часов дня и с 20 до 22 часов вечера.

В ведомстве НКВД, а затем МВД СССР органы ЗАГС находились до 1957 г., после чего были вновь возвращены в структуру исполнительной власти. К этому времени были сформированы бюро ЗАГС в следующих территориях края:

- 1945 г. Ленинский район г.Красноярска, Шушенский район.
- 1946 г. Долго-Мостовский (Абанский) район, Кагановический (Октябрьский) район г.Красноярска.
- 1951 г. г.Красноярск-26 (Ленинский район г.Красноярска, г.Железногорск).
- 1953 г. г.Норильск.
- 1956 г. Диксонский район.

25 октября 1956 года ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О мерах по улучшению работы Министерства внутренних дел СССР». Органы МВД реорганизованы в управления (отделы) внутренних дел исполкомов Советов.

## Период с 1957 по 1991 годы



На основании постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 25 октября 1956 года «О мерах по улучшению работы Министерства внутренних дел СССР» органы ЗАГС были выведены из подчинения МВД и к 1 января 1957 года отделы ЗАГС должны были быть переданы в подчинение исполкомам местных советов.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 7 июня 1957 г. № 524 методическое руководство ЗАГСами возложено на Министерство юстиции РСФСР, для руководства и контроля за работой ЗАГСов в штатах Советов Министров автономных республик, крайисполкомов, облисполкомов и горисполкомов городов республиканского (РСФСР) подчинения учреждены должности инспекторов по ЗАГСам.

Решением исполкома краевого Совета депутатов трудящихся от **05.07.1957**г. № 338 «Об организации руководства ЗАГСами» во исполнение Постановления Совета Министров РСФСР от 07.06.1957г. № 524 для руководства и контроля за работой ЗАГСов в штате крайисполкома была создана группа инспекторов по ЗАГСам: 1 старший инспектор и 2 инспектора.



В 1957 году на территории края действовало 70 бюро ЗАГС с общей штатной численностью 81 сотрудник. Кроме того должностные лица 687 сельских и поселковых советов ведут регистрацию актов гражданского состояния.

Постановление Совмина РСФСР от 18 февраля 1964 года "О внедрении в быт советских людей новых гражданских обрядов" - намечены серьёзные меры по пересмотру всей системы обрядов, сопровождающих АГС, новые помещения для отделов ЗАГС с залами для торжественной регистрации брака, разрабатывались ритуалы торжественной регистрации рождения (проводились во Дворцах культуры, Домах пионеров, клубах, родильных домах), обряды гражданской панихиды (регистрацию смерти проводили непосредственно в помещениях магазинов похоронного обслуживания).

В соответствии с Постановлениями СМ РСФСР от 18.03.1963г. № 330 и № 132 от 27.01.1965г. «О структуре и штатной численности работников аппарата органов государственного управления автономных республик, краёв, областей и районов» по решению Крайисполкома от **28.05.1968** года № 496 на базе группы ЗАГС крайисполкома и краевого архива ЗАГС был создан отдел записей актов гражданского состояния исполкома крайсовета депутатов трудящихся со штатом в количестве 6 человек (заведующий отделом, старший инспектор по архивам, инспектор по ЗАГСам, старший архивариус, архивариус, сторож).

Этим же Постановлением было утверждено Положение об отделе ЗАГС крайисполкома, в соответствии с которым отдел осуществлял методическое руководство органами ЗАГС края и контроль над их деятельностью.

В последующие годы продолжилось создание отделов ЗАГС в городах и районах края.

1958 г. г.Дивногорск.

1960 г. г.Красноярск-45 (Кировский район г.Красноярска, г.Зеленогорск).

1963 г. Ачинский район.  
1964 г. Минусинский район.  
1969 г. г.Заозёрный, Советский район г.Красноярска.  
1974 г. Дворец бракосочетаний г.Красноярска.  
1975 г. г.Лесосибирск, г.Саяногорск.

В 1975 г. решением исполкома Крайсовета № 586-16 от 29.08.1975 г. было утверждено новое Положение об отделе ЗАГС исполнительного комитета краевого Совета депутатов трудящихся, в котором основными задачами отдела были записаны:

- осуществление методического руководства и контроля над деятельностью органов ЗАГС края; разработка и проведение в жизнь мероприятий по улучшению регистрации актов гражданского состояния в точном соответствии с действующим законодательством, как в интересах государственных и общественных, так и с целью охраны личных и имущественных прав граждан;
- внедрение новых гражданских обрядов торжественной регистрации браков и рождений;
- проверка работы рай-горбюро ЗАГС и исполкомов сельских поселковых Советов депутатов трудящихся по регистрации актов гражданского состояния.

К 1975 году на территории края действовало 75 бюро ЗАГС (125 сотрудников), 597 сельпоссоветов ведут регистрацию актов гражданского состояния.

С 1977 года по 1985 год созданы бюро ЗАГС в следующих территориях края:

1977 г. Енисейский район.  
1978 г. Свердловский район г.Красноярска.  
1979 г. Канский район.  
1980 г. Железнодорожный район г.Красноярска.  
1981 г. г.Бородино, г.Шарыпово (г.Черненко).  
1983 г. г.Кайеркан, г.Талнах.  
1985 г. г.Сосновоборск.

В 1985 году районным и городским органам ЗАГС был возвращён статус отделов ЗАГС.

В 1991 г. в связи с преобразованием Хакасской автономной области, входившей в состав Красноярского края, в Хакасскую Советскую Социалистическую Республику в составе РСФСР (постановление Верховного Совета РСФСР от **03.07.1991** г. № 1538-1) из системы органов ЗАГС края вышли органы ЗАГС Республики Хакасия. Архив вторых экземпляров актовых записей по Хакасии был передан **13.11.1991** года в комитет ЗАГС при Правительстве Республики Хакасия.

## Период с 1992 года по настоящее время



После конституционной реформы 1993-1994 годов законодательство России все в большей степени приводится в соответствие с международными нормами и критериям.

В ноябре 1997 года принят Федеральный закон № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния». Указанным законом не предусматривалась возможность государственной регистрации актов гражданского

состояния органами местного самоуправления. Постановлением администрации края от **01.10.2000**г. № 766-П было создано управление ЗАГС администрации Красноярского края.

Началась работа по выстраиванию вертикальной структуры органов ЗАГС в крае. Первым шагом в этом направлении было прекращение с начала 2002 года регистрации актов гражданского состояния в сельских и поселковых администрациях.

**08.05.2002** года Думой Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа принят окружной закон № 87-окз «Об органе ЗАГС Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа». Органы ЗАГС расположенные на территории Таймыра вышли из системы органов ЗАГС края. Архив вторых экземпляров актов записей по Таймыру был передан управлению ЗАГС администрации Таймырского автономного округа **17.11.2003** года.

К середине 2002 года из системы органов ЗАГС края на основании постановления администрации Эвенкийского автономного округа вышли органы ЗАГС находящиеся на территории округа.

В июне 2002 года Законодательным Собранием Красноярского края принят Закон Красноярского края № 2-263 «Об органе записи актов гражданского состояния в Красноярском крае», предусматривающий, что на территории края государственную регистрацию актов гражданского состояния осуществляют органы государственной власти Красноярского края.

Постановлением Совета администрации края от **19.08.2002** г. № 311-п «О мерах по реализации была утверждена штатная численность управления в количестве 240 единиц, 220 из которых составили численность территориальных отделов.

С **01 сентября 2002** года в крае начала действовать вертикальная структура органов ЗАГС. Отделы ЗАГС администраций городов и районов были упразднены. Государственная регистрация актов гражданского состояния осуществляется органом исполнительной власти Красноярского края – Агентством ЗАГС Красноярского края (до 2005 года Управлением ЗАГС).

В настоящее время в структуре агентства ЗАГС края образованы 61 территориальный отдел ЗАГС в муниципальных образованиях, в 17 наиболее удалённых от райцентров посёлках были созданы пункты регистрации актов гражданского состояния, подчинённые территориальному отделу соответствующего района.